



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für
Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation UVEK

Bundesamt für Umwelt BAFU
Abteilung

Lärmschutz 2.0

Die wesentlichsten Aufgaben des Lärmschutzes nach 2022

Urs Walker, BAFU



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für
Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation UVEK

Bundesamt für Umwelt BAFU
Abteilung Lärm und NIS

Lärmschutz 2.0 und Ruheschutz 1.0

Die wesentlichsten Aufgaben der
Lärmbekämpfung und des
Ruheschutzes jetzt und nach
2022

Urs Walker, BAFU



Die Schweiz ist ein schönes Land ...





... mit dichter Besiedelung ...

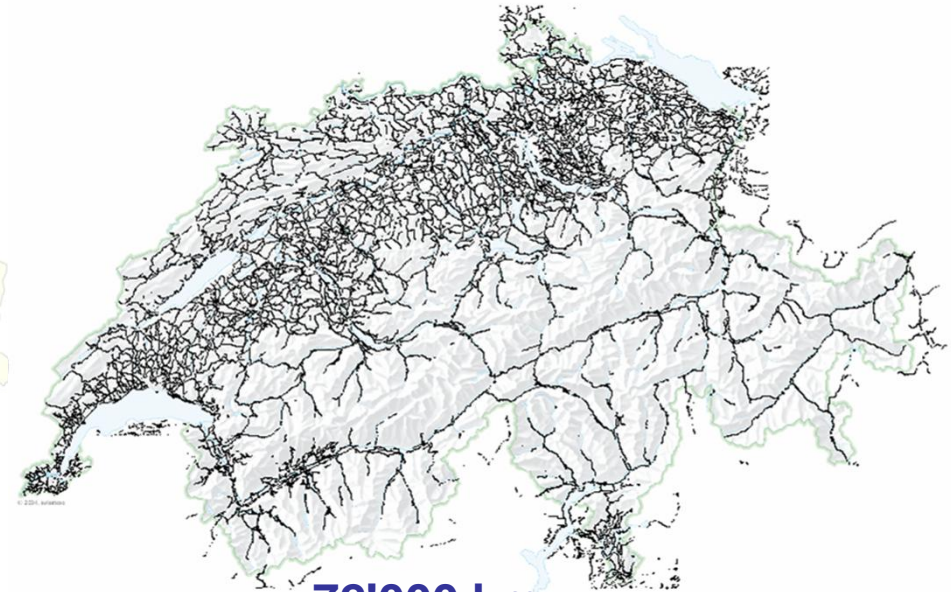




... mit einem sehr dichten Strassen- und Bahnnetz ...



**5'000 km
Bahnen**

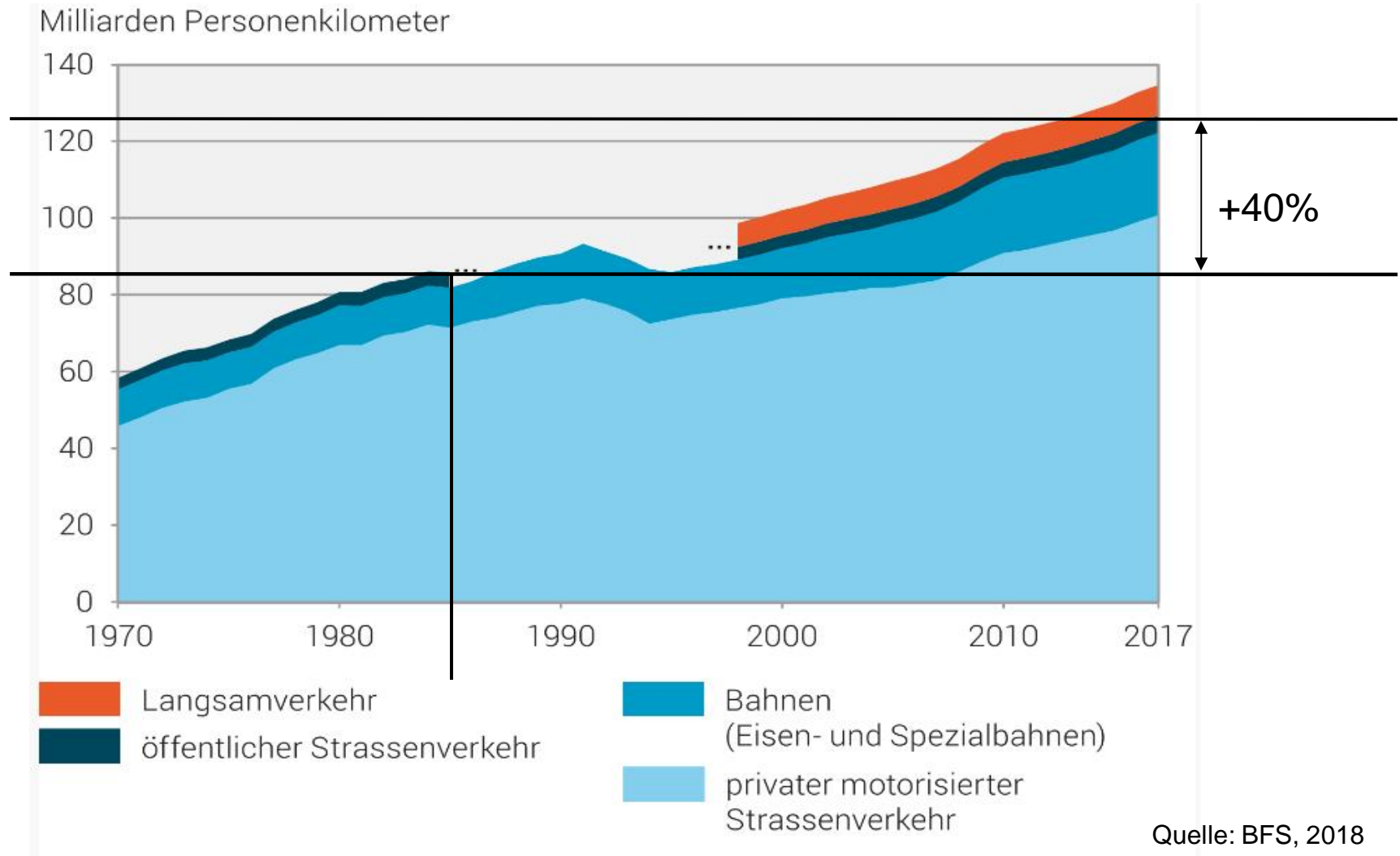


**72'000 km
Strassen**

**8,5 Mio. Einwohner
40'000 km² Fläche**



... mit steigender Verkehrsmenge ...





...und einer Bevölkerung, die gewachsen ist...

Ständige Wohnbevölkerung

T1

	1970	1980	1990	2000	2017
Total	6 193 064	6 335 243	6 750 693	7 204 055	8 484 130
Schweizer/innen	5 191 177	5 421 746	5 623 584	5 779 685	6 357 738
Ausländer/innen	1 001 887	913 497	1 127 109	1 424 370	2 126 392
Männer	3 025 330	3 081 965	3 298 312	3 519 698	4 206 434
Frauen	3 167 734	3 253 278	3 452 381	3 684 357	4 277 696

Quellen: BFS – ESPOP, STATPOP

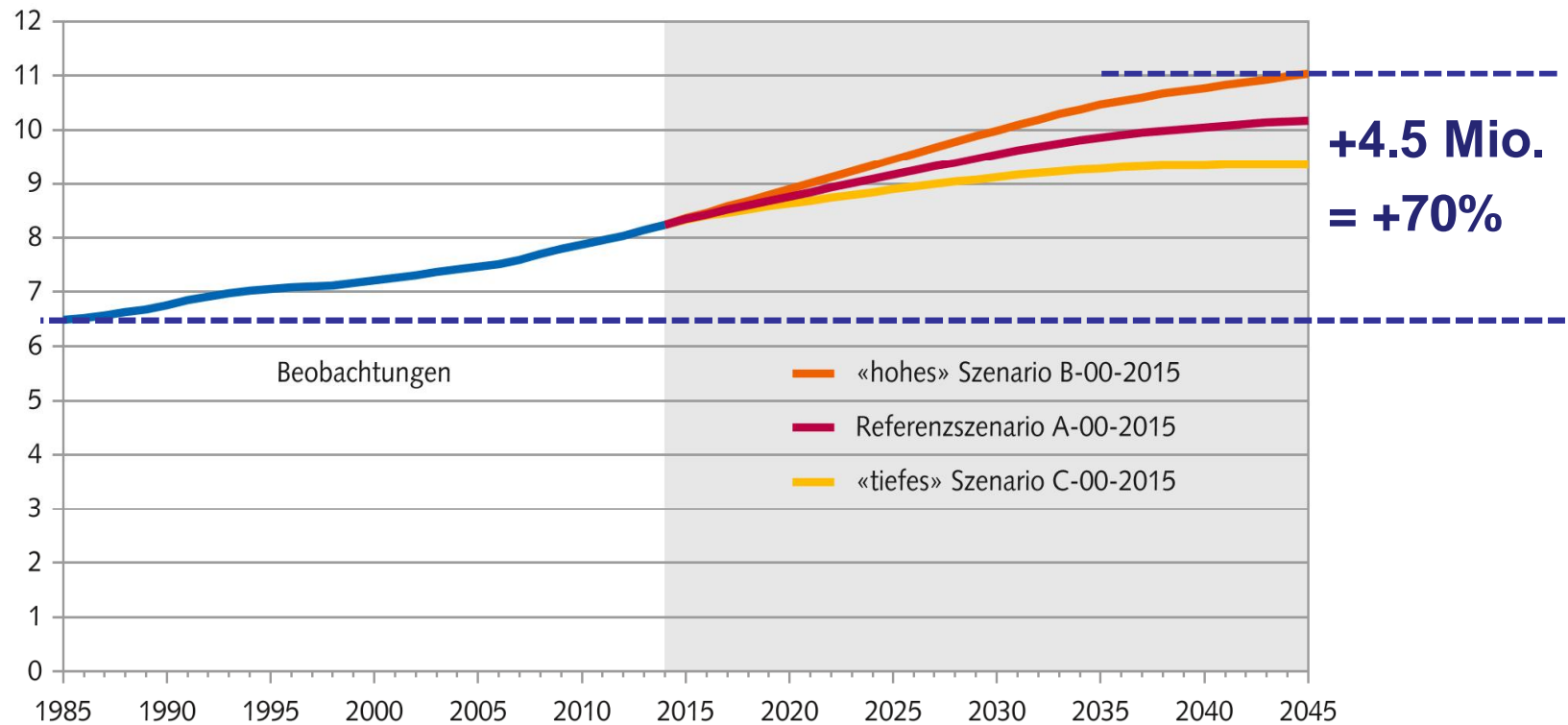
© BFS 2018



...und weiter wächst...

Entwicklung der ständigen Wohnbevölkerung

Nach den 3 Grundscenarien am Jahresende, in Millionen



Quelle: BFS – SCENARIO

© BFS, Neuchâtel 2015



Lärm: Gesundheit und externe Kosten

Stress:

- Adrenalin-Ausschüttung
- Herz-Kreislauf
- Depressionen

Belästigung:

- Gestörte Gespräche
- Konzentration fehlt
- Unfälle

Schlafstörungen:

- Verkürzter Schlaf
- Nicht ausgeruht
- Herz-Kreislauf
- Depressionen
- Unfälle



Externe Lärmkosten 2015:

- CHF 2,6 Mia. aus dem Verkehr
- Davon 2,1 Mia aus dem Strassenverkehr



- 55% Gesundheitskosten
- 45% Mietzinsverluste



Wie hoch ist die durchschnittliche Lärmbelastung in der Schweiz Ihrer Meinung nach? (2/2)



UNIVOX Umwelt 2017

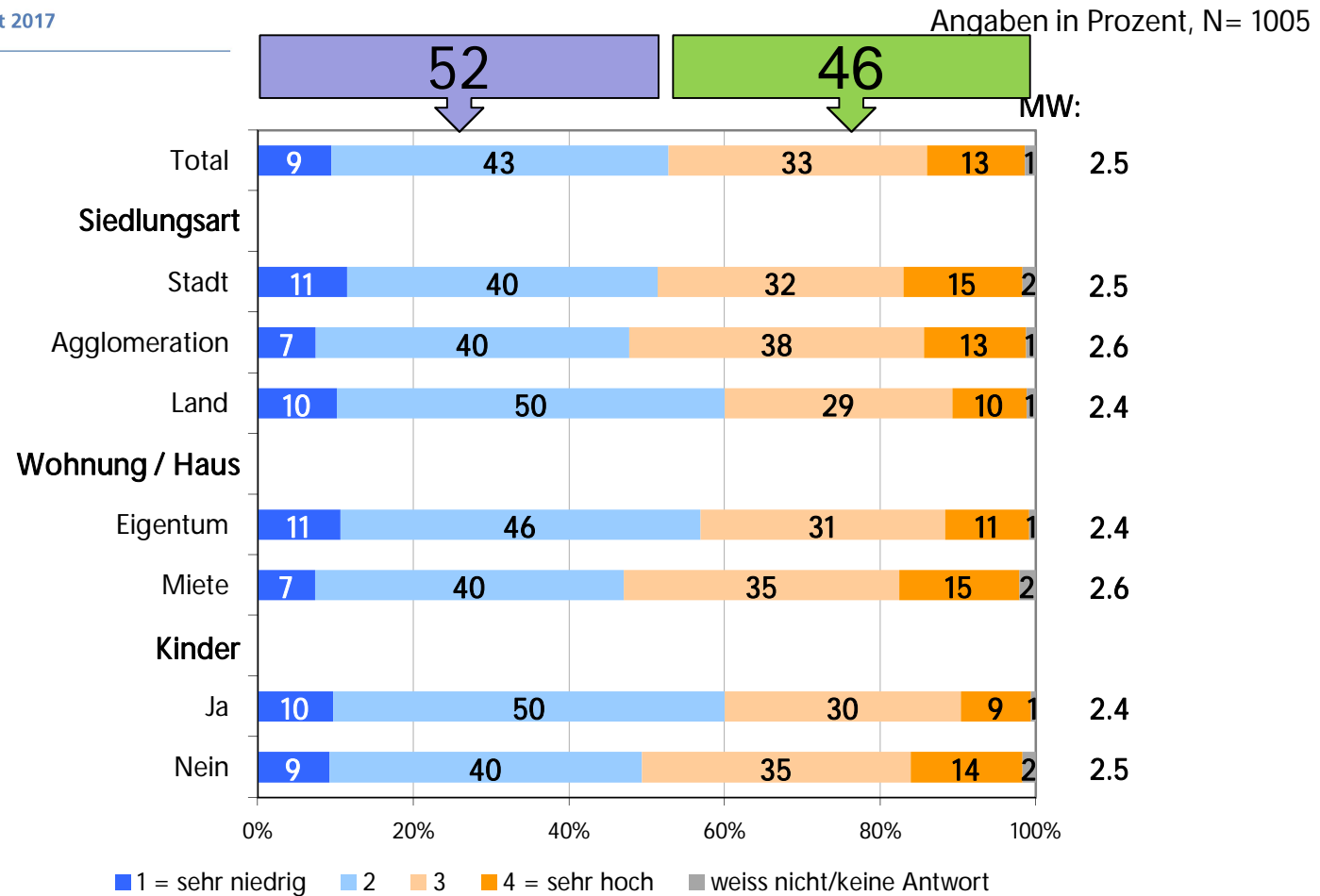
Angaben in Prozent, N= 1005

■ 1 = sehr niedrig ■ 2 ■ 3 ■ 4 = sehr hoch ■ weiss nicht/keine Antwort



Wie hoch ist die durchschnittliche Lärmbelastung in der Schweiz Ihrer Meinung nach? (2/2)

UNIVOX Umwelt 2017





Müsste mehr oder weniger getan werden, um die Lärmbelastung zu vermindern? (1/2)



UNIVOX Umwelt 2017

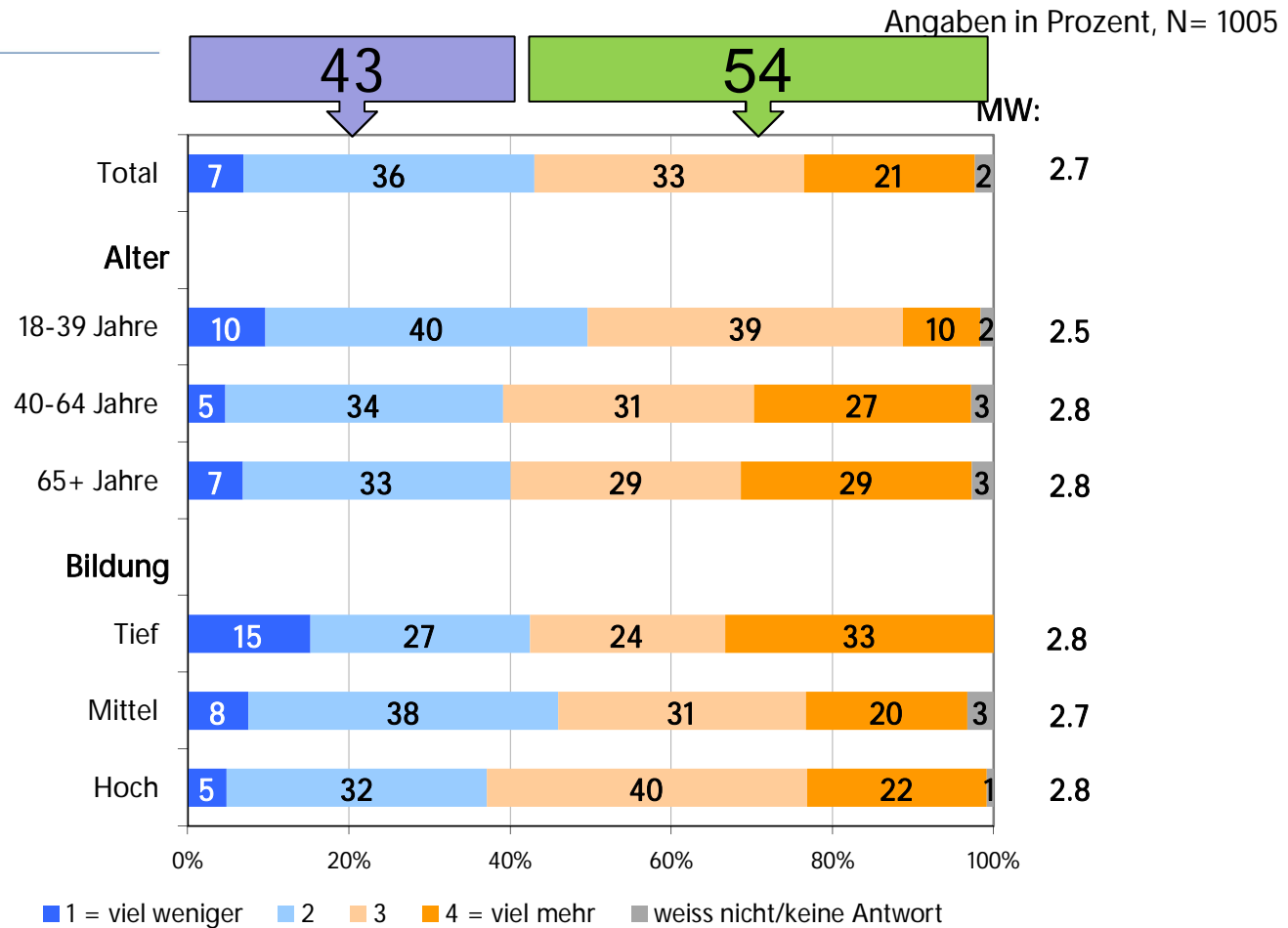
Angaben in Prozent, N= 1005

■ 1 = viel weniger ■ 2 ■ 3 ■ 4 = viel mehr ■ weiss nicht/keine Antwort



Müsste mehr oder weniger getan werden, um die Lärmbelastung zu vermindern? (1/2)

UNIVOX Umwelt 2017





Verfassungsauftrag zum Schutz vor Lärm

Art. 74 Umweltschutz

¹ Der Bund erlässt Vorschriften über den **Schutz des Menschen** und seiner natürlichen Umwelt **vor schädlichen oder lästigen Einwirkungen**

² Er sorgt dafür, dass solche Einwirkungen **vermieden** werden. Die **Kosten** der Vermeidung und Beseitigung tragen die Verursacher.

³ Für den Vollzug der Vorschriften sind die **Kantone** zuständig, soweit das Gesetz ihn nicht dem Bund vorbehält.

Schutzauftrag und damit auch Schutzanspruch

Gesetzgebung ist Bundeszuständigkeit.

Vorsorge ist ein Verfassungsauftrag

Verursacherprinzip

Wer ist verantwortlich



Stand Lärmbelastung heute



Stand 2015 (Publikation 2018):

- am Tag ist jede siebte Person (1,1 Mio.) an ihrem Wohnort von schädlichem oder lästigem Strassenverkehrslärm betroffen
- in der Nacht jede achte (1 Mio.)
- Über 90 % der Personen, die von Verkehrslärm betroffen sind, leben in und um grössere Zentren

Wie soll es weiter gehen?





Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Der Bundesrat

Nationaler Massnahmenplan des Bundesrats

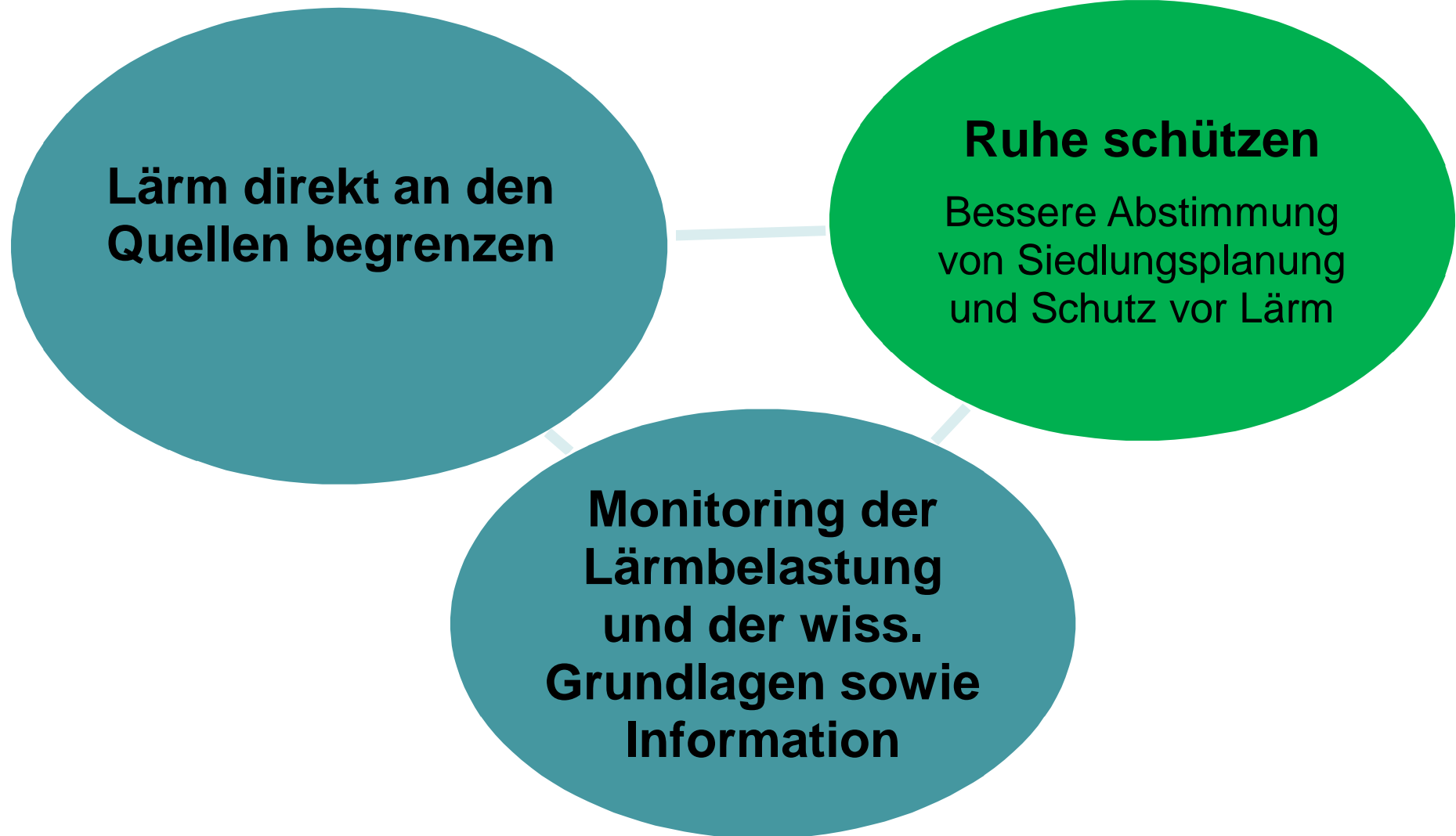
Nationaler Massnahmenplan zur Verringerung der Lärmbelastung

Bericht des Bundesrats
in Erfüllung des Postulats 15.3840 Barazzone
vom 14. September 2015

Vom Bundesrat an seiner Sitzung vom 28. Juni 2017 gutgeheissen



Stossrichtungen gemäss Plan



Prioritäten für Umsetzung - Überblick



Effektivere Begrenzung von Strassenlärm

(Mehr Massnahmen an der Quelle, Bundesbeiträge, Monitoring, Forschung,...)



Bessere Koordination von Raumplanung und Ruheschutz

(Umsetzung Motion Flach)



Aktualisierung der Kenntnisse zu Wirkungen von Lärm auf Gesundheit

(Belastungsgrenzwerte überprüfen)



Überprüfung des Regelungskonzepts

(Neu-alt, wesentl. Änderung, Mehrfachlärm, ...)

Prioritäten für Umsetzung - Konzept



Überprüfung des Regelungskonzepts

(Neu-alt, wesentl. Änderung,
Mehrfachlärm, ...)



▪ IISG (Teil I lärm) ist

→ Was läuft zurzeit konkret:

- Erste Abklärungen zeigen, dass das Regelungskonzept auch andere Bereiche des Immissionsschutzes (Luft, NIS) tangieren kann.
- Abklärungen werden 2019 weiter geführt.

▪ Regelung im Einzelnen soll überprüft werden

Prioritäten für Umsetzung - Lärmwirkung



Aktualisierung der Kenntnisse zu Wirkungen von Lärm auf Gesundheit (Belastungsgrenzwerte überprüfen)

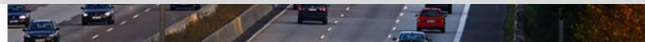


Short and Long Term Effects of Transportation Noise Exposure

<http://www.sirene-studie.ch/>

Die NORAH-Studie im Überblick

- Was läuft zurzeit konkret :
 - Eidg. Kommission für Lärmbekämpfung EKLK bewertet die Studienergebnisse
 - EKLK erstattet voraussichtlich bis Ende 2019 Bericht über den Handlungsbedarf bei den Grenzwerten nach LSV.



Noise related Annoyance, Cognition, Health

<http://www.laermstudie.de/norah-studie/ueberblick/>



http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/383924/noise-guidelines-exec-sum-ger.pdf



Prioritäten für Umsetzung - Ruheschutz



Bessere Koordination von Raumplanung und Ruheschutz

(Flexibilisieren und Kompensieren)

16.3529

MOTION

Siedlungen
behindern



FLACH
Grünlib
Grünlib

16.06.2016

Nationalrat

Angenommen

→ Was läuft zurzeit konkret :

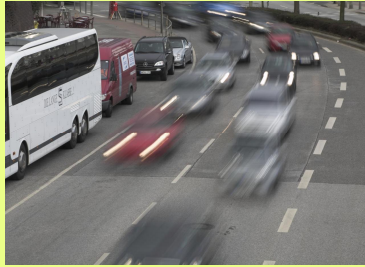
→ BAFU erarbeitet Lösungsoptionen zur Erfüllung der Motion Flach

→ Diskussionen in einer breit besetzten Begleitgruppe

→ Konsolidierte Vorschläge sollten gegen Ende 2019 vorliegen.

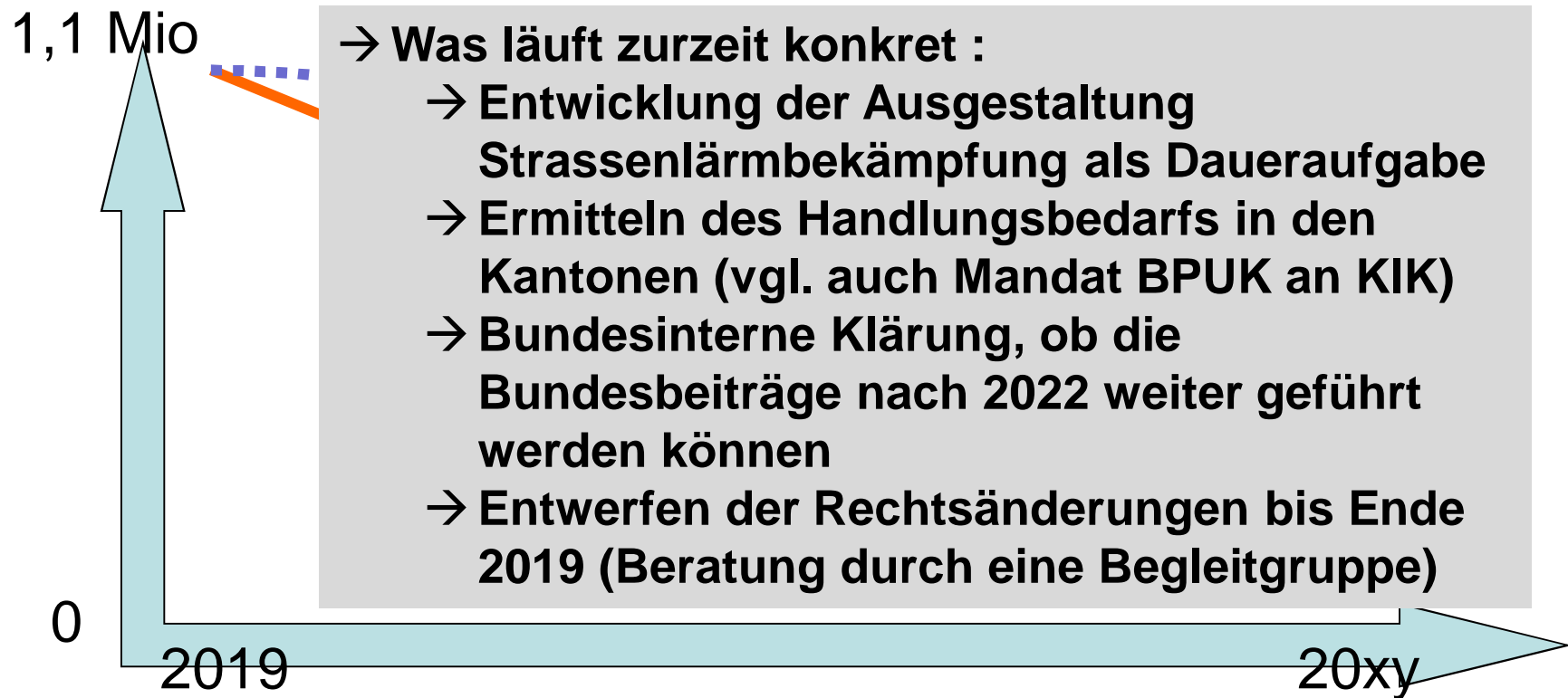
La motion est adoptée avec la modification suivante: Le Conseil fédéral est chargé de modifier la loi sur la protection de l'environnement (LPE) ou, le cas échéant, l'ordonnance sur la protection contre le bruit (OPB) de manière à permettre, dans des zones exposées au bruit, la densification vers l'intérieur du milieu bâti nécessaire du point de vue de l'aménagement du territoire tout en tenant compte de manière appropriée de la protection de la population contre les nuisances sonores.

Prioritäten für Umsetzung - Strasse



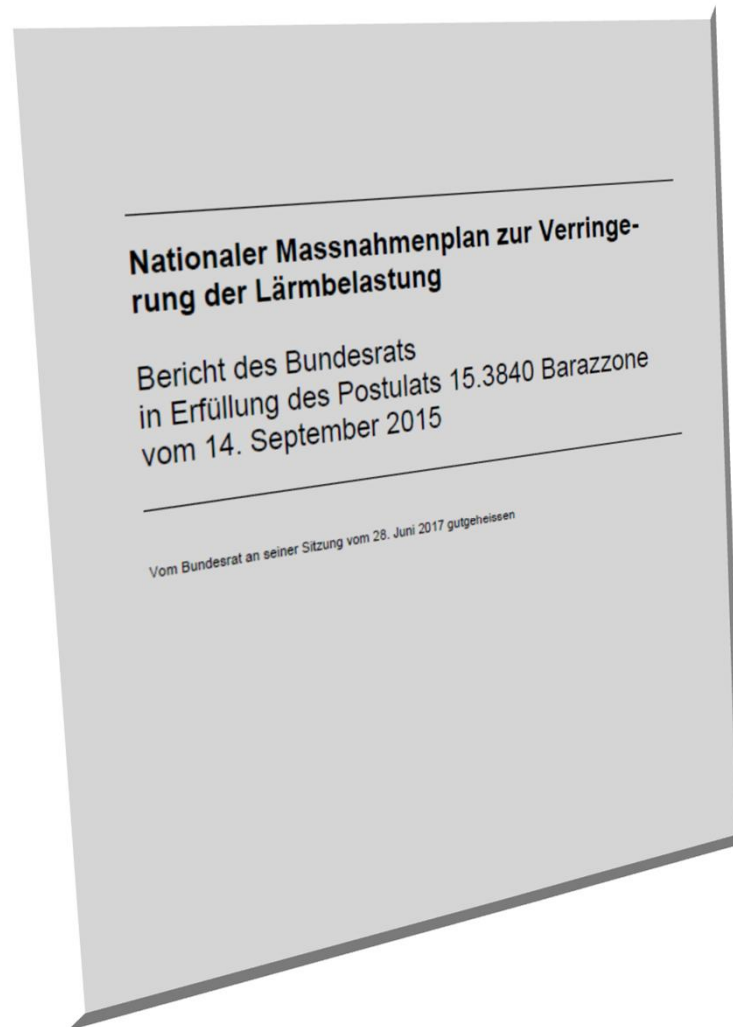
Effektivere Begrenzung von Strassenlärm

(Datenaustausch, mehr Quellen-Massnahmen, Bundesbeiträge, Zielpfad, Forschung,..)





Auftrag des Bundesrats (2017):



Massnahmen 3.02: **Weiterführung der Programmvereinbarungen für Lärmschutzmassnahmen bei Strassen:**

.... Deshalb soll geprüft werden, unter welchen Voraussetzungen die Weiterführung der heutigen Programmvereinbarungen und Bundesbeiträge vorgesehen werden kann. Die Vorgaben für die Gewährung von Bundesbeiträgen sind dabei so anzupassen, dass die Arbeiten der Vollzugsbehörden stärker auf Massnahmen an den Quellen ausgerichtet werden....



Haltung Bundesrat 2019

18.4192 INTERPELLATION

Welche Massnahmen, welche Mittel und welche Fristen sind vorgesehen, um die Belästigung durch Verkehrslärm zu verringern und somit die betroffenen Personen effektiv zu schützen?

Eingereicht von:



HÊCHE CLAUDE

Sozialdemokratische Fraktion
Sozialdemokratische Partei der Schweiz

⊖ STELLUNGNAHME DES BUNDESRATES VOM 20.02.2019

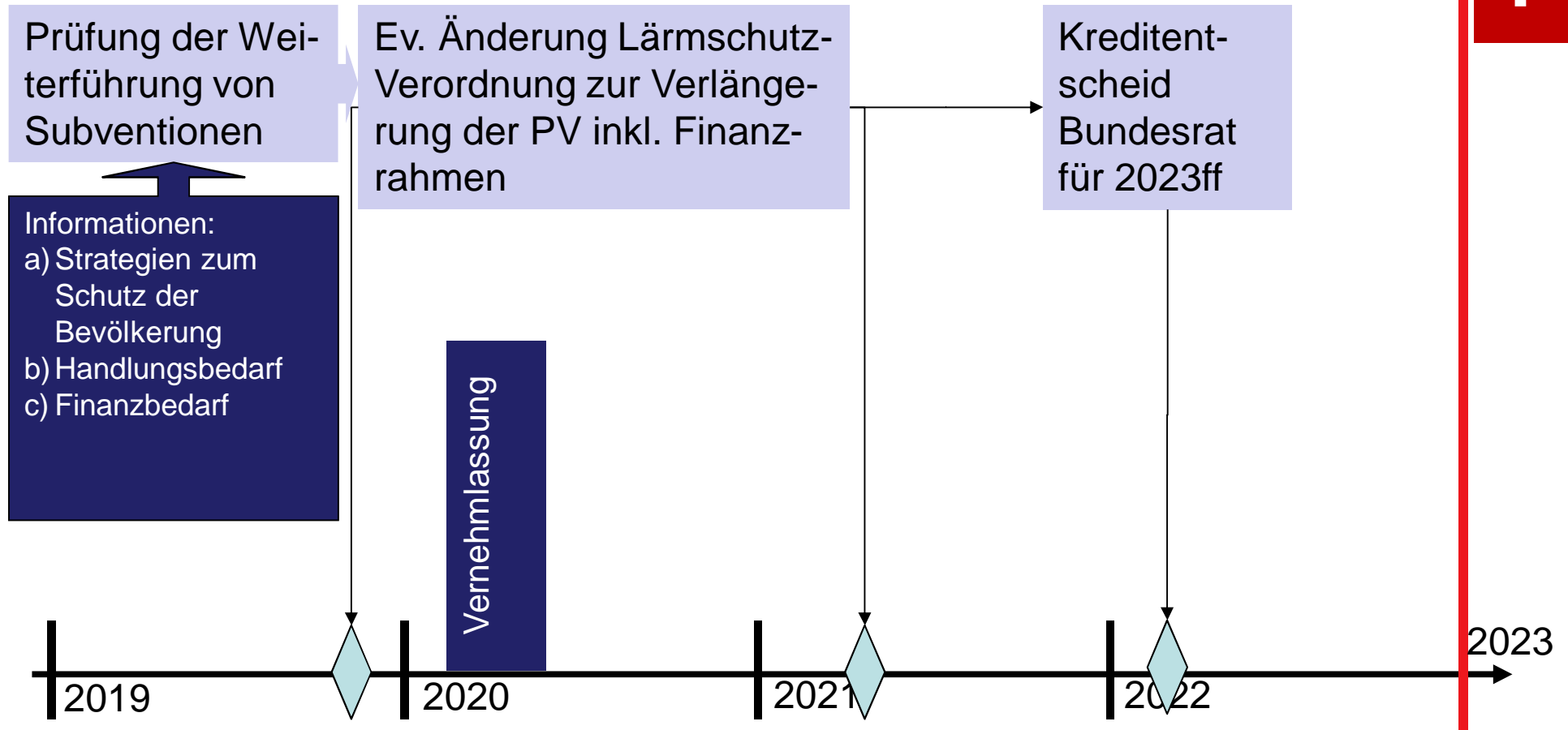
Der Bundesrat hat am 28. Juni 2017 den "Nationalen Massnahmenplan zur Verringerung der Lärmbelastung" gutgeheissen, der in Erfüllung des Postulats Barazzone (15.3840) verfasst wurde. Darin legt er dar, wie die Bevölkerung wirksamer vor schädlichem oder lästigem Lärm geschützt werden soll. Der Plan des Bundesrates enthält namentlich Massnahmen zum Strassenverkehr, die entweder neu, zu prüfen oder bereits bestehend und fortzusetzen sind.

Der Schutz der Bevölkerung vor übermässigem Strassenlärm ist zu einer Daueraufgabe geworden, die nach Auffassung des Bundesrates von Bund und Kantonen gemeinsam wahrgenommen werden muss.



Zeitplan Rechtsänderungen

Subventionen sind gesichert (Mo. Lombardi)





Zeitplan Rechtsänderungen

Ziel:

Austausch der Einschätzungen
Von Kantonen und BAFU

F

P
te
S

In
a)

b)
c)

Informationen:

- a) Strategien zum Schutz der Bevölkerung
- b) Handlungsbedarf
- c) Finanzbedarf





Zeitplan Rechtsänderungen

19.3237 MOTION

GESCHÄFT DRUCKEN

Titel folgt

Eingereicht von:



HÊCHE CLAUDE

Sozialdemokratische Fraktion
Sozialdemokratische Partei der Schweiz

Le Conseil fédéral est invité à poursuivre la mise en place de mesures afin :

- de réduire de manière continue le nombre de personnes soumises à un bruit routier (en-dessus des valeurs limites selon l'OPB) afin de protéger durablement la population contre ce type de nuisances, comme le demande la Constitution fédérale,
- d'assurer la poursuite du soutien financier de la Confédération aux cantons et aux communes par les conventions-programmes et cela dans un même ordre de grandeur financier que durant les trois premières périodes (2008-2018).

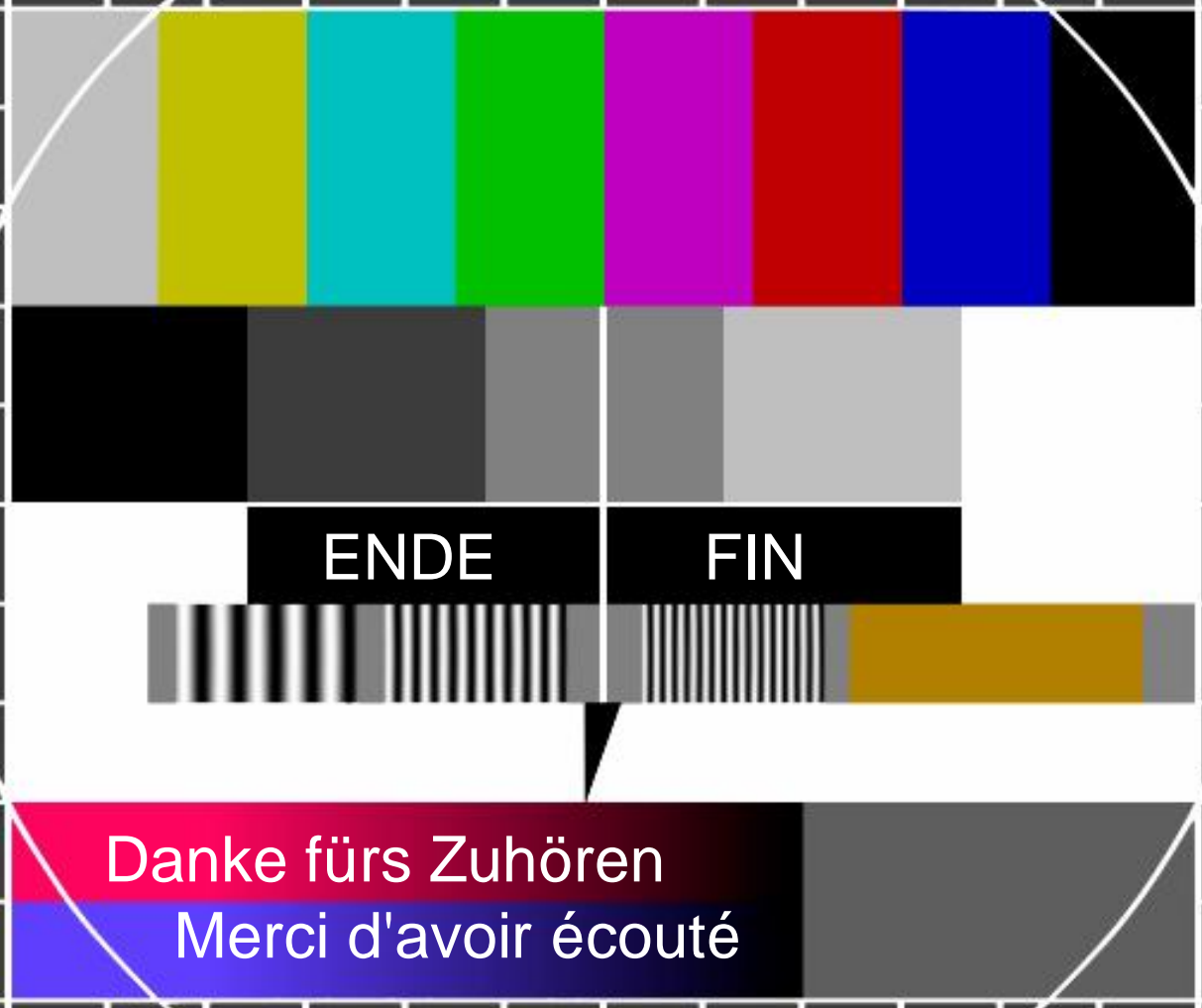
BAUMANN ISIDOR BERBERAT DIDIER BRUDERER PASCALE COMTE RAPHAËL CRAMER ROBERT
EDER JOACHIM ENGLER STEFAN FETZ ANITA FRANÇAIS OLIVIER GRABER KONRAD HEGLIN PETER
HÄBERLI-KOLLER BRIGITTE JANIAK CLAUDE JOSITSCH DANIEL LEVRAT CHRISTIAN LUGINBÜHL WERNER
MAURY PASQUIER LILIANE MINDER THOMAS MÜLLER DAMIAN RECHSTEINER PAUL RIEDER BEAT
SAVARY GÉRALDINE SEYDOUX-CHRISTE ANNE STÖCKLI HANS WICKI HANS ZANETTI ROBERTO



Fazit:

Strassenlärmbekämpfung → es geht weiter!

- Etwa die Hälfte der Bevölkerung wünscht, dass mehr getan wird gegen Lärm
- Thema Strassenlärm ist auf der politischen Agenda:
 - Kantone: Beschluss BPUK (Auftrag an KIK)
 - Bund: bundesrätlicher Massnahmenplan
Motion Hêche
- BAFU und Kantone (KIK) erheben zurzeit u.a. Handlungs- und Finanzbedarf; BAFU entwirft LSV-Änderung
- Das Vorgehen ist festgelegt:
 - 1. Meilenstein: Beantwortung der Motion Hêche
 - 2. Meilenstein: Rechtsänderung LSV



ENDE

FIN

Danke fürs Zuhören

Merci d'avoir écouté